

## Панамская декларация

*Принята на второй Конференции министров по вопросу о международном сотрудничестве в борьбе с терроризмом и организованной транснациональной преступностью (Панама, 26–29 мая 2008 года)*

---

Делегации Гватемалы, Гондураса, Доминиканской Республики, Колумбии, Коста-Рики, Мексики, Никарагуа, Панамы, Перу и Сальвадора, участвующие в работе второй Конференции министров по вопросу о международном сотрудничестве в борьбе с терроризмом и организованной транснациональной преступностью (далее вторая Конференция министров), собравшись в г. Панама 26–29 мая 2008 года,

*вновь заявляя* о самом решительном осуждении терроризма и организованной транснациональной преступности, особенно за присущие им насилие и коррупцию, которые серьезно подрывают процесс укрепления демократии, нарушают основные права и свободы, а также развитие человечества,

*вновь заявляя* о своих обязательствах и политической воле по укреплению регионального и международного сотрудничества с целью продолжения борьбы за предотвращение и ликвидацию терроризма и организованной транснациональной преступности,

*считая*, что терроризм является злом, которое не знает границ, и что в связи с чем государства обязаны продолжать координировать свою деятельность с целью всестороннего предупреждения терроризма и борьбы с ним, активизировать международное сотрудничество в области взаимной правовой помощи и выдачи в соответствии с внутренним законодательством каждого государства и положениями международного права,

*принимая во внимание* и продолжая работу по итогам Панамской декларации о международном сотрудничестве в борьбе с терроризмом и организованной транснациональной преступностью<sup>1</sup>, принятой в городе Панама 7 апреля 2006 года на первой Конференции министров по вопросу о международном сотрудничестве в борьбе с терроризмом и организованной транснациональной преступностью,

*вновь подтверждая* важность обеспечения государствами того, чтобы все принятые меры по предупреждению терроризма и борьбе с ним соответствовали нормам международного права, касающимся прав человека, беженского и гуманитарного права, а также международным положениям, касающимся защиты жертв,

*вновь подтверждая* необходимость обеспечения сохранения гуманитарного характера крова и убежища, а также соблюдения и уважения прав мигрантов соответствующими органами власти в рамках борьбы с терроризмом и организованной транснациональной преступностью,

*учитывая* тот факт, что терроризм может зачастую быть связанным с организованной транснациональной преступностью и что поэтому необходимо совершенствовать каналы международного сотрудничества с целью предотвращения угрозы, которую эта связь может представлять для государств, и борьбы с ней с учетом принципа взаимной ответственности,

*вновь подтверждая* обязательства, изложенные в Глобальной контртеррористической стратегии<sup>2</sup>, принятой на основе консенсуса 8 сентября 2006 года Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций, которая служит ориентиром для всего международного сообщества в борьбе с терроризмом во всех его формах и проявлениях,

*вновь подтверждая также* убежденность в том, что эффективное и действенное укрепление международного сотрудничества является абсолютным приоритетом в борьбе с терроризмом и организованной транснациональной преступностью,

*ссылаясь* на резолюцию 62/71 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций от 6 декабря 2007 года, в которой она просит Сектор по предупреждению терроризма Управления по

наркотикам и преступности продолжать свои усилия по укреплению на основе его мандата способности Организации Объединенных Наций в области предупреждения терроризма,

*ссылаясь также* на Панамскую декларацию о защите важных объектов инфраструктуры Западного полушария от терроризма<sup>3</sup>, а также резолюцию AG/RES.2272 (XXXVII-O/07), озаглавленную «Поддержка работы Межамериканского комитета по борьбе с терроризмом» и принятую на прошлой сессии Генеральной ассамблеи ОАГ, в которой она с признательностью принимает предложение правительства Панамы провести, в частности, конференцию по вопросу безопасности торговли и транспорта,

*подчеркивая* важность Декларации о подтверждении обязательства стран Западного полушария в борьбе с терроризмом, принятой на восьмой очередной сессии СИКТЕ, состоявшейся в Вашингтоне, О.К., 5–7 марта 2008 года,

*напоминая*, что План действий стран Западного полушария в борьбе с организованной транснациональной преступностью, принятый 25 октября 2006 года Постоянным советом Организации американских государств<sup>4</sup>, представляет собой ориентир для стран региона в деле применения Конвенции Организации Объединенных Наций об организованной транснациональной преступности и факультативных протоколов к ней, в зависимости от обстоятельств,

*подчеркивая* неустанную работу в соответствии с их мандатами Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в Вене и Генерального секретариата Организации американских государств в области оказания технической помощи, укрепления сотрудничества между государствами, а также постоянную поддержку, оказываемую с целью обеспечения того, чтобы государства могли выполнить обязательства, вытекающие из универсальных документов по борьбе с терроризмом<sup>5</sup> и организованной транснациональной преступностью, а также Межамериканской конвенции о борьбе с терроризмом и выражая признательность Сектору по предупреждению терроризма Управления по наркотикам и преступности и Секретариату СИКТЕ Секретариата по вопросам многофункциональной безопасности ОАГ за участие в проведении этой второй Конференции министров,

*отмечая также* присутствие представителей Исполнительного директората Контртеррористического комитета, Группы экспертов Комитета, учрежденного резолюцией 1540 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Интерпола, Латиноамериканского института по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Евроюста, Финансовой гвардии Италии, Национального суда и Генеральной прокуратуры Испании,

**постановляют:**

1. вновь подчеркнуть важность международных документов по борьбе с терроризмом и Конвенции Организации Объединенных Наций об организованной транснациональной преступности и факультативных протоколов к ней. В этой связи призываем государства, которые еще не сделали этого, рассмотреть вопрос об их ратификации;

2. приветствовать те государства-участники, которые после принятия Панамской декларации 2006 года присоединились к международным и региональным документам по борьбе с терроризмом и организованной транснациональной преступностью, приняли национальные меры, направленные на включение в национальное законодательство содержащихся в этих документах требований и представили доклады комитетам Совета Безопасности о борьбе с терроризмом, а также вопросники, касающиеся применения Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе с организованной транснациональной преступностью и соответствующих протоколов к ней;

3. предложить государствам, участвующим в работе этой второй Конференции министров, продолжать прилагать усилия с целью принятия в рамках их внутреннего законодательства юридических положений, необходимых для эффективного применения международных документов по борьбе с терроризмом и организованной транснациональной преступностью;

4. подтвердить важность обеспечения соблюдения принципа надлежащей процедуры и прав человека при судебном рассмотрении дел, связанных с терроризмом и организованной

трансграничной преступностью, а также необходимость гарантии защиты сторон таких процессов и жертв;

5. продолжать сотрудничество с Контртеррористическим комитетом (КТК) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, учрежденным резолюцией 1373 (2001) и с комитетами, учрежденными соответственно резолюциями 1267 (1999) и 1540 (2004);

6. призвать те государства, которые еще не сделали этого, принять меры для представления Договорному отделу УНП ООН вопросников, касающихся применения Конвенции Организации Объединенных Наций об организованной трансграничной преступности и факультативных протоколов к ней;

7. подчеркнуть важность достижения прогресса в реализации целей, указанных в Плане действий для стран Западного полушария в борьбе с организованной трансграничной преступностью с учетом, по возможности, рекомендаций Технической группы, отвечающей за осуществление этого Плана действий;

8. вновь отметить важность укрепления мер и механизмов международного сотрудничества и координации в предупреждении, борьбе и ликвидации терроризма и организованной трансграничной преступности. В этой связи настоятельно призываем участвующие страны использовать — в соответствии со своим национальным законодательством — международные документы в качестве правовой основы при рассмотрении просьб о выдаче и об оказании взаимной правовой помощи и предлагаем государствам рассмотреть вопрос об учреждении в рамках их полицейских сил центральных национальных отделений Интерпола, а также вопрос о принятии эффективных мер для более широкого использования уведомлений с красным углом Интерпола и альтернативного использования системы связи «OIPC INTERPOL» (I-24/7) и комплексных решений в качестве возможных каналов передачи просьб об обмене информацией;

9. настоятельно призвать страны, которые еще не сделали этого, ратифицировать и эффективно осуществлять Межамериканскую конвенцию об оказании взаимной правовой помощи в уголовных вопросах;

10. генеральные прокуроры латиноамериканских стран, присутствующие на этой второй Конференции министров, призывают участвующие страны назначить в качестве центрального органа по международным документам, связанным с уголовными вопросами, прокуратуру или другое ведомство, которое в силу своих полномочий и характера может принимать меры в отношении заявок о судебной помощи каждой страны;

11. укреплять региональные и субрегиональные механизмы сотрудничества, членами которых являются страны, в частности, содействовать осуществлению инициатив в области координации и особенно инициатив, предложенных совещанием министров юстиции и/или генеральных прокуроров американских стран, Центральноамериканским советом генеральных прокуроров, системой «Иберред», Латиноамериканской ассоциацией прокурорских работников, Стратегией центральноамериканских стран и Мексики в области безопасности и Комиссией руководителей полиции центральноамериканских стран, стран Карибского бассейна и Мексики. Соответственно, в случае необходимости, использовать указанные механизмы, учитывая в качестве примера использование системы «Red Groove» при содействии ОАГ;

Государства, участвующие в работе этой второй Конференции министров, могут рассмотреть вопрос о выдвижении в рамках указанных региональных и субрегиональных механизмов таких инициатив, как создание, в частности, системы прокуроров-координаторов или учреждение постоянного координационного центра для осуществления уголовного преследования;

12. приветствовать с удовлетворением инициативу правительства Панама по проведению в сентябре 2008 года в городе Панама конференции по вопросу о безопасности торговли и транспорта с целью осуществления мандата Декларации о защите важных объектов инфраструктуры, принятой на седьмом заседании Межамериканского комитета по борьбе с терроризмом.

13. приветствовать с удовлетворением решение правительства Бразилии о проведении в 2010 году в городе Сальвадор, штат Баийя, Бразилия, двенадцатого конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию. В связи с этим мы призываем страны, участвующие в работе этой второй Конференции министров, продолжать обсуждение

вопросов о международном сотрудничестве в борьбе с терроризмом и организованной транснациональной преступностью;

14. просить:

I. УНП ООН и Генеральный секретариат ОАГ продолжать оказание технической помощи государствам-участникам в целях эффективного использования универсальных документов по борьбе с терроризмом, Межамериканской конвенции о борьбе с терроризмом, Конвенции Организации Объединенных Наций об организованной транснациональной преступности и факультативных протоколов к ней;

II. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, включая его Сектор по предупреждению терроризма и соответствующие региональные отделения, укрепить и поддерживать в рамках его мандата осуществление Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций в координации с компетентными региональными органами, такими, как Секретариат Межамериканского комитета по борьбе с терроризмом (СИКТЕ) Секретариата по вопросам многофункциональной безопасности ОАГ;

III. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, в тесном сотрудничестве с КТК, его Исполнительным директором и другими комитетами Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, оказывать двустороннюю техническую помощь странам, которые обращаются с соответствующей просьбой, в разработке и представлении их докладов соответствующим комитетам;

IV. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, в тесном сотрудничестве с Секретариатом по вопросам многофункциональной безопасности ОАГ, оказывать техническую и финансовую помощь подразделениям финансовой разведки, если таковая потребуется;

V. Сектор по предупреждению терроризма Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности активизировать техническую помощь и совместно с Секретариатом СИКТЕ продолжать осуществление своих программ специальной подготовки судей, следователей и прокуроров, сотрудников полиции и других органов власти, которые участвуют в применении универсальных документов по борьбе с терроризмом, Межамериканской конвенции о борьбе с терроризмом и Конвенции Организации Объединенных Наций об организованной транснациональной преступности и факультативных протоколов к ней. Также обращаемся с просьбой к УНП ООН и Секретариату СИКТЕ об оказании технической и финансовой помощи, которая позволила бы активизировать и укрепить международное сотрудничество, особенно в вопросах выдачи, когда это уместно, и взаимной юридической помощи с целью успешного проведения уголовных расследований. Призываем эти организации также провести субрегиональные и региональные семинары и практикумы по вопросам укрепления международного сотрудничества в уголовных вопросах;

15. подчеркнуть целесообразность и важность механизмов оказания технической помощи, разработанных Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, ОАГ и другими международными организациями, и наше намерение рассмотреть вопрос об их использовании в рамках усилий по предупреждению, борьбе и ликвидации международного терроризма и организованной транснациональной преступности;

16. просить организации, участвующие в работе этой второй Конференции министров, распространить настоящую Декларацию среди своих соответствующих членов и/или государств-членов;

17. приветствовать предложение Мексиканских Соединенных Штатов о назначении Национального института криминалистики при Генеральной прокуратуре Республики в качестве центра профессиональной подготовки прокуроров, следователей и специалистов стран — участниц этой Конференции;

18. выразить признательность правительству Республики Панама за его гостеприимство и организацию этой второй Конференции министров, состоявшейся в городе Панама 26–29 мая 2008 года.

Город Панама, 29 мая 2008 года

---

<sup>1</sup> Документ [A/60/820](#), принятый Генеральной Ассамблеей, и документ [A/60/820-S/2006/265](#) Совета Безопасности.

<sup>2</sup> [Резолюция 60/288](#).

<sup>3</sup> Принята на седьмой очередной сессии СИКТЕ (в марте 2007 года).

<sup>4</sup> Документ [CP/RES/908 \(1567/06\)](#).

<sup>5</sup> [Конвенция о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов \(1963 год\)](#); [Конвенция о борьбе с незаконным захватом воздушных судов \(1970 год\)](#); [Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации \(1971 год\)](#); [Конвенция о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов \(1973 год\)](#); [Международная конвенция о борьбе с захватом заложников \(1979 год\)](#); [Конвенция о физической защите ядерного материала \(1980 год\)](#); [Протокол о борьбе с незаконными актами насилия в аэропортах, обслуживающих международную гражданскую авиацию \(1988 год\)](#); [Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства \(1988 год\)](#); [Протокол о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности стационарных платформ, расположенных на континентальном шельфе \(1988 год\)](#); [Конвенция о маркировке пластических взрывчатых веществ в целях их обнаружения \(1991 год\)](#); [Международная конвенция о борьбе с бомбовым терроризмом \(1997 год\)](#); [Международная конвенция о борьбе с финансированием терроризма \(1999 год\)](#); [Международная конвенция о борьбе с актами ядерного терроризма \(2005 год\)](#); [Протокол к Конвенции о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства \(2005 год\)](#); [Протокол к Протоколу о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности стационарных платформ, расположенных на континентальном шельфе \(2005 год\)](#); [Поправка к Конвенции о физической защите ядерного материала \(2005 год\)](#).